

Arkivreferanse: 2021/10316-1
Arkivkode:
Saksbehandler: Hilde Kristin Hansen
Adm.enhet: Samfunnsutvikling -
Regional planlegging,
analyse og koordinering
Dato: 13.04.2021

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Regionrådet for Sør-Østerdal	22.04.21	

Samarbeidsavtale for Sør-Østerdalsregionen interkommunalt politisk råd – ny behandling

Innstilling til vedtak:

1. Regionrådet for Sør-Østerdal støtter Samarbeidsavtale for Sør-Østerdalsregionen interkommunalt politisk råd.
2. Samarbeidsavtalen for Sør-Østerdalsregionen interkommunalt politisk råd sendes ut til kommunene for sluttbehandling.

Even Moen
Leder for Regionrådet for Sør-Østerdal

Bakgrunn:

Samarbeidsavtalen for Sør-Østerdalsregionen interkommunalt politisk råd legges fram for regionrådet til ny behandling. Etter vedtaket i regionrådets møte 25.02 ble det nødvendig å revidere noe av innholdet i tillegg til at § 10 Administrative tjenester, regnskap og revisjon inneholder presisering av Elverum kommunes ansvar for føring av regnskap og fakturering for regionrådet fra 01.05.2021. § 10 fastsetter også størrelsen på administrasjonsgebyret for dekning av kommunens kostnader (5 % av brutto driftsutgifter).

Som følge av ny KommuneLov må alle regionråd, som i dag er etablert som §27-samarbeid omdannes til Interkommunalt Politisk Råd. Kommunelovens Kapittel 17 er førende for hvordan interkommunale samarbeid skal organiseres. Kommuneloven tilsier at eksisterende vedtekter for Regionrådet for Sør-Østerdalsregionen må erstattes av en samarbeidsavtale.

Her kommer henvisning til lovgrunnlaget §§ 17 og 18 som ligger i dokumentet

Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneLoven):

Forslag til samarbeidsavtale:

Samarbeidsavtale for Sør-Østerdalsregionen interkommunalt politisk råd.

§ 1 Navn, deltakere og rettslig status.

Sør-Østerdalsregionen stiftes som et interkommunalt politisk råd i henhold til Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneLoven) § 18 - 1.

Sør-Østerdalsregionen interkommunalt politisk råd (i det videre SØIPR) er en videreføring av Regionrådet for Sør-Østerdalen. SØIPR vil i dagligtale benevnes som **Regionrådet for Sør-Østerdal**. Eierandel er likt fordelt mellom medlemmene i rådet.

Deltakerne i SØIPR er:

Kommune	Organisasjonsnummer
Våler	871 034 222
Elverum	952 857 991
Åmot	940 152 496
Stor-Elvdal	964 948 887
Engerdal	964 948 976
Trysil	864 948 502

Ytterligere deltakere kan opptas i henhold til kommuneLoven §18 – 4.

SØIPR er ikke et eget rettssubjekt.

§ 2 Formål

Sør-Østerdalsregionen interkommunalt politiske råd er et politisk samarbeid som skal bidra til å styrke regionen som en bærekraftig og konkurransedyktig region. SØIPR skal bidra til en positiv utvikling av regionen og ivareta innbyggernes interesser på tvers av kommunegrensene og forvaltningsnivåene.

SØIPR skal fremme regionens interesser i fylkes- og rikssammenheng.

§ 3 Myndighet og oppgaver

SØPIR har følgende oppgaver innenfor rammene av samarbeidsavtalens formål:

- a) Drøfte felles saker på tvers av kommunegrensene
- b) Utarbeide felles rådgivende strategier
- c) Planlegge og gjennomføre prosjekter i regi av Sør-Østerdalsregionen
- d) Arbeide interessepolitisk, herunder avgi høringsuttalelser, der det er felles regionale interesser.
- e) Bidra i samarbeidsprosjekter og partnerskap, der det er felles regionale interesser.
- f) Gjennomføre aktiviteter med sikte på erfaringsoverføring, læring, og styrking av felles identitet innenfor samarbeidet.

SØPIR har ikke myndighet til å fatte enkeltvedtak, jf. kommuneloven § 18 – 1 annet ledd. SØPIR har likevel myndighet til å fatte vedtak om interne forhold i rådet og forvalte de tilskuddsordningene som ligger til rådet.

§ 4 Representantskapet

Representantskapet er det øverste organet i SØPIR, jf. kommuneloven § 18-3, første ledd. Hver kommune velger tre medlemmer til representantskapet; ordfører, varaordfører, opposisjonspolitiker, og tre varamedlemmer. Kommunelovens regler om kjønnsrepresentasjon gjelder tilsvarende for valg av medlemmer og varamedlemmer til SØPIR.

Hvert medlem av representantskapet har én stemme hver.

Representantskapet velger, etter innstilling fra valgkomiteen, en ordfører som leder og en som nestleder for representantskapet. Valg av leder og nestleder gjøres for to år av gangen.

Representantskapets møter ledes av rådets leder. Ved leders fravær ledes møtene av nestleder. Dersom verken leder eller nestleder er til stede velges en møteleder av og blant tilstedeværende medlemmer.

Representantskapet behandler saker som nevnt i § 3, fastlegger strategier for arbeidet i rådet, fastsetter kommunenes tilskudd og godkjenner regnskap og årsberetning for rådet.

Beslutninger i representantskapet fattes ved alminnelig flertall. Medlemmene i representantskapet utøver sin rett til medbestemmelse ved tale-, forslags- og stemmerett.

Representantskapet møtes inntil 4 ganger hvert kalenderår. Det kan sammenkalles til ekstraordinært representantskapsmøte når et forslag om slik innkalling støttes av minst 1/3 av deltakerne i SØPIR. Representantskapets møter holdes for åpne dører.

Representantskapet kan opprette ytterligere organer til å forestå den daglige styringen av SØPIR, jf. kommuneloven § 18-3, fjerde ledd. Med hjemmel i denne bestemmelsen er det opprettet et styre til dette formål, jf. samarbeidsavtalen § 5.

Er det behov for ytterligere organer/utvalg kan slike opprettes av representantskapet i hht. denne bestemmelse. Representantskapet fastsetter i slike tilfeller mandat, hvem som eventuelt skal/kan velges til et slikt organ/utvalg og om vedkommende organ skal underlegges styret i SØPIR eller rapportere direkte til representantskapet.

Innlandet fylkeskommune er jfr. vedtak i fylkestinget ikke medlem i regionrådene, men møter med bakgrunn i partnerskapsavtalen med kommunene i representantskapet med talerett.

§ 5 Styret

Styret er det utøvende organet for SØIPR (tidligere arbeidsutvalget), og består av ordførere i medlemskommunene med varaordførere som varamedlemmer. Representantskapet velger etter innstilling fra valgkomiteen en som leder og en som nestleder for styret. Valg av leder og nestleder gjøres for to år av gangen. Leder og nestleder for styret er de samme som leder og nestleder for representantskapet.

I styrets møter har kun valgte representanter og møtende vararepresentanter tale-, forslags- og stemmerett. Kommunedirektører møter med tale- og forslagsrett.

Styret har fullmakt til å fatte beslutninger innenfor de arbeidsområder og i tråd med de strategier for rådet, som er besluttet av representantskapet.

Styret vedtar årlig budsjett for rådets virksomhet, fatter selv beslutninger når myndighet er tillagt styret og ivaretar ellers løpende SØIPRs interesser mellom møtene i representantskapet, herunder avgi høringsuttalelser på vegne av SØIPR. Beslutninger fattes ved alminnelig flertall. Styret kan bestemme at også andre kan delta og gis talerett i møtene. Styrets møter holdes for åpne dører. Styret holder møte når styrelederen beslutter det eller når minst 1/3 av styremedlemmene krever det. Styret vedtar innstilling i alle saker som ordinært skal behandles av representantskapet.

Mellom styrets møter har styrets leder fullmakt til å uttale seg på vegne av SØIPR.

§ 6 Valgkomite

Representantskapet velger valgkomite med leder og 2 medlemmer for 4 år (valgperioden). Valgkomiteen innstiller på valg av leder og nestleder i representantskapet og styret, og medlemmer til organ/utvalg som representantskapet ønsker å opprette.

§ 7 Sekretariat/daglig leder

SØIPR skal ha et sekretariat med daglig leder som har ansvaret for å ivareta daglig drift, nødvendig administrativ koordinering og sekretariatstjenester for de politiske organene i det interkommunale politiske rådet.

Daglig leder i SØIPR har ansvar for forberedende saksbehandling av saker til behandling i styret. Styret foretar innstilling før saker legges fram til behandling i representantskapet. Daglig leder har ansvar for oppfølging av vedtak i styret og representantskapet, hvis ikke annet følger av vedtaket.

Daglig leder har ansvar for økonomi og regnskap for drifts- og utviklingsmidler.

Sekretariatet er direkte underlagt styret.

Innlandet fylkeskommune har arbeidsgiveransvar for de ansatte i sekretariatet.

§ 8 Saksbehandling

Saksbehandlingen i representantskapets og styrets møter skal være orientert mot å finne omforente løsninger, basert på Sør-Østerdalsregionens felles og langsiktige interesser.

For saksbehandling i sekretariatet gjelder bl.a. forvaltningslovens bestemmelser om habilitet og taushetsplikt, samt offentlighetslovens bestemmelser om dokumentoffentlighet.

§ 9 Økonomiske forhold

Drift av SØIPR og dets virksomhet finansieres i tråd med vedtatt finansieringsnøkkel, der driftsutgiftene fordeles på kommunene med kronebeløp per innbygger per 1.1.

Samlet tilskudd fra kommunene utgjør rådets budsjettramme, og fastsettes årlig i forbindelse med årsbudsjettet. Eierandelen og ansvarsandelen for den enkelte kommune settes lik den andelen av samlet tilskudd hver enkelt kommune svarer for. Innlandet fylkeskommune bidrar til finansiering jfr. «Partnerskapsavtale mellom Innlandet fylkeskommune og kommunene i Innlandet».

SØIPR foretar utgiftsdekning for kostnader til lønn og sosiale utgifter, reiseutgifter og andre relaterte utgifter for sekretariatet etter refusjonskrav fra Innlandet fylkeskommune. Dette finansieres av tilskuddet og kommunene er ansvarlige for sin andel av utgiften. SØIPR har ikke myndighet til å ta opp lån eller på annen måte pådra medlemmene økonomiske forpliktelser.

Større prosjekter og utredningsoppgaver søkes finansiert gjennom andre eksterne midler og statlige tilskuddsordninger. SØIPR har ikke fullmakt til å forplikte kommunene økonomisk utover det tilskuddet kommunene yter.

§ 10 Administrative tjenester, regnskap og revisjon

SØIPR kan unnlate å utarbeide eget årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning, jf. forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv. § 8-3.

Elverum kommune fører regnskap for SØIPR i samsvar med reglene i forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv. § 8-4.

For dekking av administrasjonskostnader for føring av regnskapet mv. legges det på et administrasjonsgebyr tilsvarende 5 % av brutto driftsutgifter.

Dersom aktivitet i rådet utløser behov for ansettelser, kontor mv skal dette dekkes av rådet selv og etter selvkostprinsippet med et administrativt påslag tilsvarende 5 %. I dette ligger også dekking av forsikringer og pensjoner til de som har vært ansatt.

Revisor for Elverum kommune, foretar revisjon av regnskapet for SØIPR.

Øvrige administrative tjenester til SØIPR som post/arkiv, sekretær og ikt leveres etter avtale med Innlandet Fylkeskommune.

§ 11 Endring av samarbeidsavtalen

Endringer i samarbeidsavtalen som omfattes av kommunelovens § 18 – 4, fjerde ledd, må beslutes av alle kommunene som omfattes av samarbeidsavtalen.

Endringer i de delene av samarbeidsavtalen som gjelder andre forhold enn de som er nevnt i fjerde ledd kan foretas av representantskapet. Slike endringer vedtas med minst 2/3 av de avgitte stemmene.

§ 12 Uttreden

Uttreden av SØPIR meldes skriftlig til styret med en frist på minst seks måneder før uttreden. Slik uttreden kan tidligst iverksettes fra førstkommende årsskifte etter at skriftlig utmelding er sendt styret.

En kommune som trer ut av SØIPR, fortsetter å ha økonomisk ansvar for sin andel av forpliktelsene rådet har på det tidspunktet kommunen trer ut. Ved uttreden frasier kommunene seg sin eierandel i SØPIR.

§ 13 Oppløsning

Oppløsning skjer ved vedtak i representantskapet med 2/3 flertall.

Forslag om oppløsning må varsles minst tre måneder før møte i representantskapet.

Oppløsningen iverksettes fra førstkommende årsskifte.

Ved oppløsning har Innlandet fylkeskommune ansvar for oppbevaring av SØIPRs arkiver.

Det økonomiske oppgjøret ved oppløsning skjer på bakgrunn av fordelingsnøkkel fastsatt ved siste års kontingentfastsettelse.

§ 14 Samarbeidsavtalens formelle virkning og ikrafttredelse

Samarbeidsavtalen er inngått med hjemmel i kommuneloven kapittel 18, § 18-1 til og med § 18-4, om interkommunale politiske råd, og med virkning fra det tidspunkt alle kommunene og representantskapet i SØIPR har vedtatt den.

Samarbeidsavtalen erstatter tidligere vedtekter for Regionrådet for Sør-Østerdal.

For øvrig gjelder «Lov om kommuner og fylkeskommuner».